

Parcerias público-público institucionais: Fundação, Associação, Empresa Pública?



Parcerias

1. Parcerias institucionais vs. parcerias contratuais;
2. Parcerias público-privadas vs. parcerias público-público

Aspectos importantes a abordar

*1. Cooperação Inter-administrativa
através de parcerias público-público*

*2. Relações entre as parcerias
público-público e a contratação
pública*

Cooperação Inter-administrativa através de parcerias público- público

1. Funções do novo ente institucional

- a) Prestação de um serviço público
- b) Auto-regulação ou representação

2. Funções da participação no novo ente institucional

- a) Participação estratégica e de gestão
- b) Partilhar ou adquirir know-how

Formas de Parceria

1. Sociedade Comercial - natureza empresarial da tarefa

Ex: Sociedades Polis, Metro do Mondego, Metro do Porto

2. Fundação - autonomia patrimonial e/ou ligação ao 3.º Sector

Ex: Fundação para a Protecção e Gestão Ambiental das Salinas do Samouco, Fundação Museu Nacional Ferroviário Armando Ginestal Machado, Fundação Côa Parque

3. Associação - fenómenos de auto-representação e regulação; prestação de serviços sem natureza empresarial

Ex: Associações de Municípios, CIAB - Centro de Informação, Arbitragem e Mediação



Relações entre as parcerias público-público e a contratação pública

1. Momento da constituição

Contratos institucionais (o precedente da LQF e os contratos de instituição fundacional; a estranha distinção do RSPE)

2. Actividade

Contratos de colaboração (prestação de bens e serviços ao novo ente)

Contratos sobre competências (em especial, concessões de serviço público)

Conclusões

1. A parceria institucional é preferível em casos de coincidência de fins em que pode existir devolução de poderes convergente;
2. A necessidade de formar uma vontade nova implica uma coordenação mais intensa e orgânica que não é possível pelo contrato;
3. O contrato surge como um instrumento para ampliar e conformar os principais momentos de articulação das vontades criadoras.

Domingos Soares Farinho

domingosfarinho@fd.ul.pt

Obrigado

Parcerias público-público institucionais: Fundação, Associação, Empresa Pública?

